



Вопросы финансирования избирательного процесса

Тимур Давлатов

Эксперт

Аннотация: Статья посвящена вопросам финансирования избирательного процесса в Узбекистане, что является важной составляющей функционирования демократических институтов. Автор исследует нормативно-правовую базу, регулирующую финансирование политических партий, включая Избирательный кодекс, Закон «О финансировании политических партий» и постановления Центральной избирательной комиссии. Основное внимание уделяется вопросам финансирования через государственный бюджет, а также частным пожертвованиям. Особо отмечены положения о прозрачности финансовой деятельности партий, обязательной публикации финансовых отчетов и регулированию со стороны Счетной палаты. Статья также рассматривает международный контекст, в частности Конвенцию ООН против коррупции, и делает вывод о приверженности Узбекистана к поддержанию справедливости и прозрачности в политическом финансировании.

Ключевые слова: Финансирование избирательного процесса, политические партии, Избирательный кодекс, Закон «О финансировании политических партий», Центральная избирательная комиссия (ЦИК), государственный бюджет, прозрачность, пожертвования, Счетная палата, коррупция, политическая конкуренция, финансовые отчеты, Конвенция ООН против коррупции, государственное финансирование.



Вопрос о финансировании политических партий играет решающую роль в поддержании функционирующей демократии.

Финансирование политических партий, особенно во время избирательных кампаний, — это не просто финансы, это отражение прозрачности, законности и справедливости демократического процесса.

Понимание того, как регулируются эти финансы, требует погружения в паутину законодательства, включая Избирательный кодекс, Закон «О финансировании политических партий» и постановления Центральной избирательной комиссии (ЦИК). Все вместе они образуют структуру, которая регулирует финансовую сторону избирательного процесса Узбекистана. Помимо этого, Узбекистан также является участником Конвенции ООН против коррупции, где в статье части 3 ст.7 предусматривается:

«Каждое Государство-участник также рассматривает возможность принятия надлежащих законодательных и административных мер, сообразно целям настоящей Конвенции и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, с тем чтобы усилить прозрачность в финансировании кандидатур на избираемые публичные должности и, где это применимо, финансировании политических партий.»

В основе этой нормативной структуры лежит принцип государственного финансирования. Расходы, связанные с выборами, такие как расходы на подготовку и проведение президентских выборов, парламентских выборов и выборов в местные кенгаши, осуществляются из государственного бюджета. Интересно, что Закон «О финансировании политических партий» также допускает добровольные пожертвования граждан и организаций. Также, законы не исключают возможности



получения политическими партиями членских взносов, доходов от предпринимательской деятельности.

Что касается финансирования проведения выборов согласно пункту статье 98 Избирательного кодекса и пункта 2 Постановления ЦИК №969 от 2019 года финансирование всех расходов, связанных с подготовкой и проведением выборов, осуществляется из средств Государственного бюджета Республики Узбекистан. При этом Избирательный кодекс в ст. 98 указывает:

«Политические партии, иные общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и граждане могут добровольно передавать свои средства для проведения выборов. Эти средства принимаются Центральной избирательной комиссией для их использования в ходе избирательной кампании».

Одной из ключевых особенностей законодательства в части финансирования избирательного процесса Узбекистана является ограничение на пожертвования. Пожертвования от физических и юридических лиц строго регламентированы, так ст.13 Закона «О финансировании политических партий» указывает: пожертвования от одного юридического лица не должны превышать 5 000 раз базовую расчетную величину (на данный момент 1 БРВ равен 375 000 сум), а индивидуальные пожертвования ограничены 500 раз этой суммой (около \$14.200 долларов США). Если партия случайно получает больше допустимого лимита, она обязана вернуть излишки средств или перечислить их государству. К примеру, во Франции также существует лимит на пожертвования, при этом установленный лимит, который может пожертвовать гражданин в году равна \$8,200 долларов США.

К примеру, руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий ОБСЕ, в пункте 175 указывают следующее:



«Разумное ограничение частных пожертвований может включать в себя установление определенной предельной суммы, которую может внести один жертвователь. Этот подход доказал свою эффективность в борьбе за сокращение до минимума возможностей для коррупции или покупки политического влияния.»

Таким образом это показывает соответствие законодательства международной практике.

Тем не менее, самым значительным источником финансирования политических партий остается само государство. Политические партии в Узбекистане, особенно те, которые участвуют в президентских и парламентских выборах, полагаются на государственный бюджет для покрытия расходов на свою избирательную деятельность.

Последние поправки в законодательство, подписанные Президентом Шавкатом Мирзиёевым в июле 2021 года, еще больше подчеркивают приверженность правительства расширению государственной финансовой поддержки уставной деятельности политических партий. Увеличилось ежегодное выделение средств на уставную деятельность политических партий. Согласно изменениям в ст. 7 Закона «О финансировании политических партий», если раньше расчет средств производился из расчета 2 % от базовой расчетной величины, то теперь эта цифра выросла до 2,5 %. Средства распределяются двумя разными способами: 40 % поровну между всеми партиями и 60 % пропорционально, в зависимости от количества мест, полученных каждой партией в Законодательной палате (согласно той же ст.7 Закона).

Эта формула может показаться непростой, но она имеет ключевое значение для поддержания того, что юристы называют *aequitas* (справедливость) - равенство возможностей между конкурирующими партиями. Приверженность государства этому принципу гарантирует, что новые или более мелкие партии не останутся в



стороне, и в то же время поощряет партии, получившие значительное представительство.

Прозрачность, или *clara et simpliciter* (ясность и простота), является еще одним краеугольным камнем финансирования политических партий в Узбекистане. В соответствии с законодательством политические партии обязаны ежегодно публиковать финансовые отчеты. В этих отчетах, представляемых в Министерство юстиции, Государственный налоговый комитет и Счетную палату, подробно описываются все доходы и расходы. Также Счетная палата ежегодно проводит тщательную проверку партийных финансов, следя за соблюдением закона как на то указывает ст.30 Закона «О Счетной палате». Если обнаруживаются несоответствия, государственное финансирование партии может быть приостановлено или даже прекращено. Такое же положение есть, например и в Законе Соединенных Штатов Америки «О кампании по федеральным выборам» 1971 года.

Кроме того, в период выборов партии должны представлять промежуточные и итоговые финансовые отчеты по шаблонам, предоставленным ЦИК. В этих отчетах должна быть отражена каждый потраченный тийин, от рекламы до расходов на онлайн-кампании. Включение расходов на Интернет и социальные сети в эти отчеты означает признание растущей важности цифровых платформ в современной политической кампании и движение в сторону того, чтобы держать эту сферу под пристальным юридическим наблюдением.

Что произойдет, если партия нарушит эти правила? Согласно главе пять прим Кодекса об административной ответственности Узбекистана, за нарушение правил финансирования выборов могут быть наложены штрафы. Именно здесь роль таких институтов, как Счетная палата, становится критически важной - они следят за тем, чтобы политические партии следовали по законной дороге в использовании государственных ресурсов.



В конечном счете политическое финансирование — это поддержание доверия к системе - *fides publica* (доверие общества). Согласно Конституции Узбекистана, политические партии обязаны предоставлять публичные отчеты об источниках своего финансирования. Такая прозрачность является не просто процедурной, а жизненно важной для целостности выборного процесса. В демократическом государстве то, как финансируется партия, многое говорит о ее ценностях и способности представлять народ.

Подытоживая, можно отметить, что система нашей страны с ее определенными источниками финансирования, правилами и тщательным надзором выделяется как попытка обеспечить справедливость и прозрачность. Как показывают недавние реформы, система развивается, стремясь найти баланс между поддержкой политической конкуренции и защитой от коррупции. Для граждан Узбекистана уверенность в том, что их политические партии соответствуют этим стандартам, является важной частью демократических процессов.

Список использованных источников:

1. Закон Республики Узбекистан «О финансировании политических партий».
2. Избирательный кодекс Республики Узбекистан.
3. Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий ОБСЕ.
4. Закон Соединенных Штатов Америки «О кампании по федеральным выборам».