



Нормативные источники бесплатного, предварительного и информированного согласия (FPIC): международные договоры, декларации, руководящие принципы

Эгамбердиев Дилшодбек Ойбек угли

Ташкентский государственный юридический

Университет Факультет магистратуры и

заочного обучения 70420102 – Международный

арбитраж и разрешение споров

e-mail: egamberdiev@gmail.com

Аннотация: В статье анализируется международно-правовая база принципа бесплатного, предварительного и информированного согласия (FPIC) коренных народов, включая как источники «твёрдого» права, так и документы «мягкого» права, а также руководства, предназначенные для негосударственных субъектов — корпораций и финансовых учреждений. Ключевым международным договором, закрепляющим элементы FPIC, является Конвенция МОТ № 169, предусматривающая обязательные консультации и, в отдельных случаях, получение согласия. Особое внимание уделено международным декларациям (включая Декларацию ООН о правах коренных народов и документы ФАО), а также политике международных организаций, таких как Всемирный банк (ESS7) и Международная финансовая корпорация (IFC), внедривших обязательства по FPIC в свои стандарты. Рассматриваются и корпоративные подходы: Экваториальные принципы, стандарты ICMM, инициативы инвестиционных фондов и рекомендации Экспертного механизма ООН. Подчёркивается, что FPIC стал универсальным стандартом, применимым не только к государствам, но и ко всем субъектам, чьи действия затрагивают права коренных народов. Работа демонстрирует, что на современном



этапе FPIC — это не просто моральный императив, а структурно оформленный нормативный режим, обеспечивающий участие коренных народов в принятии решений, затрагивающих их судьбу.

Ключевые слова: FPIC, международное право, коренные народы, бесплатное предварительное и информированное согласие, Конвенция МОТ № 169, мягкое право, Декларация ООН о правах коренных народов, Всемирный банк, IFC, Экваториальные принципы, корпоративная ответственность, права человека, стандарты устойчивого развития, участие общин, проекты развития.

Принцип бесплатного, предварительного и информированного согласия коренных народов опирается на широкий спектр международно-правовых источников – как жёсткого, так и мягкого права. К числу основных нормативных оснований FPIC относятся международные договоры (обязывающие государства), международные декларации и иные документы «мягкого права» (выражающие глобальные стандарты, не всегда юридически обязательные, но обладающие моральным и политическим весом), а также руководящие принципы и стандарты, адресованные негосударственным субъектам (корпорациям, финансовым учреждениям). Ниже рассмотрены ключевые из этих источников.

Международные договоры. Главным универсальным договором, прямо затрагивающим вопрос согласия коренных народов, является Конвенция МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах (1989 г.). Эта конвенция – единственный на сегодняшний день действующий глобальный договор, посвящённый правам коренных народов. Хотя она ратифицирована относительно ограниченным числом государств (на 2025 г. – 24 страны, преимущественно в Латинской Америке, а также ряд государств Европы и Азии), её нормы часто рассматриваются в более широком контексте как ориентир



для всех стран. Статья 6 Конвенция № 169 закрепляет обязанность государств консультироваться с коренными народами через их представительные институты до принятия законодательных или административных мер, способных затронуть эти народы¹.

Консультации должны проводиться добросовестно и «с целью достижения согласия», то есть подразумевается стремление сторон прийти к общему решению. В особых случаях Конвенция требует непосредственно согласия: так, ст.16 устанавливает, что коренные народы не подлежат перемещению со своих земель без их бесплатного и информированного согласия.

Помимо декларации ООН, следует отметить и другие международные тексты «мягкого права», где фигурирует FPIC. В 2005 году утверждены Руководящие принципы ООН для органов системы ООН по делам коренных народов, в которых ООН-агентствам рекомендовано обеспечивать FPIC при планировании проектов, затрагивающих коренные народы. В 2012 году Конференция ООН по устойчивому развитию в итоговом документе подтвердила обязательство государств учитывать права коренных народов, включая необходимость их согласия в вопросах развития.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) в своих Политике в отношении коренных народов (2010) и Мануале по FPIC (2016) фактически признала FPIC основополагающим принципом работы с коренными общинами. Всемирный банк после долгих дискуссий в 2016 году обновил свою Политику экологической и социальной защиты: новый Экологический и социальный стандарт 7 (ESS7) вводит понятие «бесплатного, предварительного и информированного согласия» коренных народов, требуя от заемщиков Банка документально подтверждённого FPIC, если проекты предусматривают

¹ Конвенция МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах



переселение, значительные воздействия на земельные или водные ресурсы коренных народов или на объекты их культурного наследия².

Руководящие принципы для бизнеса и финансового сектора. Существенным стали Руководящие принципы ООН по предпринимательской деятельности и правам человека (приняты в 2011 г.). Они установили, что компании должны уважать права человека независимо от действий государства. Хотя FPIC прямо не назван, данный стандарт подразумевает, что корпорации не должны участвовать в нарушении прав коренных народов – а значит, должны воздерживаться от реализации проектов без согласия общин³.

В развитие этих принципов отраслевые организации разработали более конкретные руководства. Международная финансовая корпорация (IFC), как уже указано, в Стандарте 7 (2012) требует FPIC в определённых случаях. IFC также выпустила Примечания с разъяснениями: там подчёркивается, что FPIC – процесс переговоров, причём консенсус не обязательно подразумевает единогласие, но должен отражать широкую поддержку общины.

Экваториальные принципы (EP) – набор стандартов для коммерческих банков по управлению социально-экологическими рисками – в редакции 2013 г. также содержат требование соответствия проектного финансирования стандартам IFC, включая FPIC, для проектов с воздействием на коренные народы. **Международный совет по горнодобыче и металлам (ICMM)**, как обсуждалось, ввёл обязательство для своих участников добиваться FPIC для новых проектов⁴. Аналогичные обязательства приняли, например, отдельные нефтегазовые компании, руководствуясь лучшей практикой. **Совет по ответственному инвестированию** и ряд инвестиционных фондов разрабатывают политики исключения проектов,

² Экологический и социальный стандарт

³ Руководящие принципы ООН по предпринимательской деятельности и правам человека

⁴ ICMM – Position Statement on Indigenous Peoples and Mining (May 2013), FPIC.info.



реализованных без FPIC, признавая репутационные и правовые риски таких инвестиций.

Также, **Экспертный механизм ООН по правам коренных народов (EMRIP)** в своем Докладе 2018 г. адресовал рекомендации не только государствам, но и бизнесу: компании должны осуществлять надлежащую проверку (due diligence) с учётом FPIC и воздерживаться от деятельности, если согласие общины не получено⁵. EMRIP подчеркнул, что государства должны ввести надзорные механизмы и привлекать корпорации к ответственности за несоблюдение FPIC – например, через законодательные требования раскрывать информацию о получении согласия сообществ и через механизмы возмещения вреда, если проекты нарушили права народов.

Подводя итог, можно констатировать, что нормативная база FPIC представляет собой сложный комплекс документов разных уровней: от *«твёрдого» права* (Конвенция МОТ № 169 и положения региональных договоров, обязывающие государства обеспечивать участие коренных народов) до *«мягких» деклараций* (Декларация ООН 2007 г., Американская декларация 2016 г.), а также отраслевых стандартов и руководств для негосударственных акторов. В совокупности эти источники формируют единый стандарт – любые проекты и решения, затрагивающие права коренных народов и местных сообществ, должны приниматься с их бесплатного, предварительного и информированного согласия.

Список использованной литературы:

1. ICMM – Position Statement on Indigenous Peoples and Mining (May 2013), FPIC.info.;
2. Human Rights Council Thirty-ninth session, United Nations A/HRC/39/62;

⁵ Human Rights Council Thirty-ninth session, United Nations A/HRC/39/62



3. Руководящие принципы ООН по предпринимательской деятельности и правам человека;
4. Конвенция МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах;
5. Экологический и социальный стандарт 7 (ESS7).