



Особенности совершенствования прав и обязанностей органов опеки и попечительства в Республике Узбекистан

Чориева Хуршидабону Хуррам кизи,
Старший преподаватель кафедры юридических наук
факультета Социальных наук Национального
университета Узбекистана имени Мирзо Улугбека
Email: choriyevahurshida@gmail.com

Аннотация: В статье анализируются вопросы, связанные с перспективами совершенствования прав и обязанностей органов опеки и попечительства. Проведено сравнительное исследование норм о правах и обязанностях органов опеки и попечительства, содержащихся в законодательстве Республики Узбекистан, на основе научных взглядов ученых и опыта зарубежных стран. Разработаны научно-практические предложения по развитию деятельности в этом направлении.

Ключевые слова: опекун, попечитель, правовая основа, права и обязанности, национальное законодательство, социальная защита, образование и воспитание.

Abstract: This article analyzes the issues related to improving the rights and responsibilities of guardianship and trusteeship authorities. It examines the norms concerning these authorities' rights and responsibilities in the legislation of the Republic of Uzbekistan, as well as scientific views and the experience of other countries. Based on this analysis, the article develops scientific and practical proposals for improving activities in this area.

Key words: guardian, trustee, legal basis, rights and obligations, national legislation, social protection, education and upbringing.



Аннотация: Мазкур мақолада васийлик ва ҳомийлик органларининг ҳуқуқ ва мажбуриятларини такомиллаштириш истиқболларига оид масалалар таҳлил қилинди. Ўзбекистон Республикаси қонунчилигида келтирилган васийлик ва ҳомийлик органларининг ҳуқуқлари ва мажбуриятларига оид нормалар олимларнинг илмий қарашлари, хорижий давлатлар тажрибаси асосида қиёсан ўрганилди. Мазкур соҳадаги фаолиятни ривожлантириш юзасидан илмий ва амалий тақлифлар ишлаб чиқилди.

Калит сўзлар: васий, ҳомий, ҳуқуқий асос, ҳуқуқ ва мажбуриятлар, миллий қонунчилик, ижтимоий ҳимоя, таълим ва тарбия.

Сегодня совершенствование системы социальной защиты в новом Узбекистане является одним из важнейших направлений социальной политики страны. В этой связи особое значение приобретают органы опеки и попечительства как неотъемлемая часть системы защиты прав семьи, детей и других лиц, нуждающихся в социальной помощи. Они выполняют важные задачи не только по обеспечению социальной справедливости, но и по практическому обеспечению прав и интересов обездоленных и уязвимых слоев населения.

За последние годы в Республике Узбекистан проведена большая работа по четкому определению прав и обязанностей органов опеки и попечительства, обеспечению их эффективной деятельности. В частности, Указом Президента Республики Узбекистан от 1 июня 2023 года № УП-82 «О комплексе мер по оказанию качественных социальных услуг и помощи населению, а также налаживанию системы их эффективного контроля», Образовано Национальное агентство социальной защиты при Президенте Республики Узбекистан (далее – Агентство)¹.

¹ Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 10.05.2024 й., 06/24/75/0335-сон; 21.11.2024 й., 06/24/185/0944-сон // <https://lex.uz/docs/6480342>



Настоящий Указ определяет основные направления деятельности Агентства. В частности, Агентство в сфере защиты прав несовершеннолетних:

- разрабатывать и реализовывать программы по профилактике насилия в отношении детей;
- **совершенствование системы опеки и попечительства, в том числе развитие альтернативных семейных форм устройства детей;**
- совершенствование системы усыновления;
- организует защиту прав, свобод и интересов детей, нуждающихся в социальной защите;
- усилены нормы по реализации таких задач, как совершенствование системы организации обращения с детьми, нуждающимися в защите.

Также необходимо совершенствовать систему опеки и попечительства, четко определять права и обязанности органов опеки и попечительства, совершенствовать законодательную базу в этой сфере. Данный вопрос изучался не только на национальном, но и на международном уровне, и по опыту многих стран мира были приняты различные меры по улучшению правового статуса и эффективности деятельности этих органов.

Целью данной статьи является правовой анализ прав и обязанностей органов опеки и попечительства в Узбекистане и разработка перспективных предложений по их совершенствованию. Это предполагает анализ научной литературы, сравнение национального законодательства и международных правовых норм. В статье также обозначены существующие проблемы и выдвинуты практические предложения по их решению.

Эффективная организация деятельности органов опеки и попечительства является не только гарантией прав вверенных им лиц, но и важным фактором реализации принципов социальной стабильности и справедливости. Поэтому правовая и социальная значимость этого вопроса чрезвычайно велика.



Изучение деятельности органов опеки и попечительства, анализ ее правовых и социальных аспектов является одним из важных направлений исследований в мировом научном сообществе. Исследования в этой области часто фокусируются на правах уязвимых лиц, эффективности законодательства и обеспечении социальной справедливости.

Например, ряд исследований подчеркивает важность международных механизмов опеки в обеспечении социального благополучия. В частности, был проанализирован международный опыт повышения эффективности деятельности органов опеки и попечительства в странах Европы и других странах.

Упрощение бюрократических процессов и реализация международных законов о защите прав человека имеют решающее значение для успешной деятельности учреждений социальной помощи. Эта тема освещалась в ряде международных исследований².

Стоит отметить, что органы опеки и попечительства не только осуществляют правовую защиту, но и считаются основным механизмом обеспечения социального благополучия в обществе. Исходя из этой идеи, важно правильно понимать социальную значимость системы опеки и попечительства в обществе.

Проведен ряд исследований деятельности органов опеки и попечительства в Узбекистане. Анализируя данные исследования, можно сделать вывод, что четкое определение прав и обязанностей органов опеки и попечительства не только повысит эффективность законодательства, но и обеспечит устойчивость системы социальной защиты.

Деятельность по опеке и попечительству имеет правовую основу в законодательстве Узбекистана и в основном регулируется Гражданским кодексом Республики Узбекистан³ и Законом «Об опеке и попечительстве»⁴. Однако ученые и

² https://ghum.kuleuven.be/ggs/publications/working_papers/2009/34KnudsenNielsen

³ <https://lex.uz/docs/111189>, <https://lex.uz/docs/180552>



эксперты подчеркивают необходимость дальнейшего совершенствования реализации действующих законодательных норм в этой сфере.

По нашему мнению, излишне бюрократизированные подходы к деятельности органов опеки и попечительства в Республике Узбекистан негативно сказываются на надежности системы социальной защиты. При реформировании этой системы целесообразно использовать международные стандарты в области прав человека.

Также рекомендуется усилить взаимодействие государственных и негосударственных организаций по совершенствованию системы опеки и попечительства. Важно отметить, что сотрудничество государственных и негосударственных организаций в сфере образования и социальной защиты является ключевым фактором укрепления системы опеки и попечительства.

Системы опеки и попечительства в зарубежных странах претерпели множество изменений с точки зрения законодательства и практики. Например, в **Германии** деятельность органов опеки и попечительства осуществляется на основе Федерального семейного права. В этом случае органы власти выполняют не только охранительные задачи, но и широкий спектр функций, направленных на обеспечение социальной стабильности.

В **Китае** традиционные семейные отношения имеют большое значение в вопросах опеки, а государственные органы разрабатывают специальные программы, направленные на поддержку системы защиты семьи.

Органы опеки и попечительства являются важным звеном системы социальной защиты в Республике Узбекистан. Это дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, нуждающиеся в особой заботе, а также защите их прав, свобод и законных интересов, имеющие родителей, не лишенных родительских прав, и представляющие непосредственную угрозу жизни или здоровью дети или которые не в состоянии обеспечить их содержание, воспитание и являются

⁴ Конун хужжатлари маълумотлари миллий базаси, 24.07.2018 й., 03/18/486/1559-сон; 15.01.2020 й., 03/20/602/0052-сон, 28.09.2020 й., 03/20/638/1333-сон



уполномоченными органами, созданными государством для защиты интересов детей, проживающих в условиях, не отвечающих требованиям образования, совершеннолетние дееспособные граждане, нуждающиеся по состоянию здоровья в опеке, а также граждане, являющиеся недееспособными или имеющими ограниченную дееспособность. Их деятельность основывается не только на правовых, но и на социальных, духовных и культурных критериях.

Органам опеки и попечительства предоставляются следующие основные права:

В соответствии со статьей 31 Закона Республики Узбекистан «Об опеке и попечительстве» опекуны являются законными представителями подопечных и совершают от их имени или в их интересах все необходимые сделки.

Попечители являются законными представителями своих подопечных, помогают им в реализации их прав и выполнении обязанностей, а также защищают их от злоупотреблений со стороны третьих лиц.

Опекуны и попечители:

самостоятельно определять методы воспитания лица, находящегося под опекой или попечительством, с учетом его мнения и рекомендаций органов опеки и попечительства;

требовать в судебном порядке возврата лица, находящегося под его опекой или попечительством, от любого лица, в том числе родителей и других близких родственников, незаконно удерживающего это лицо под своей опекой или попечительством;

получать юридическую, методическую, диагностическую и консультативную помощь по содержанию, воспитанию, образованию и охране здоровья лица, находящегося под их опекой или попечительством;

совершать сделки, которые лицо, находящееся под его опекой или попечительством, не вправе совершать самостоятельно в порядке, установленном законом;



обращаться в органы опеки и попечительства, образовательные учреждения, органы самоуправления граждан, негосударственные некоммерческие организации для получения необходимой социальной помощи;

имеет право обращаться в учреждения здравоохранения для направления в лечебные, санаторно-курортные учреждения для лечения и восстановления здоровья лица, находящегося под его опекой или патронажем.

Опекуны и попечители могут иметь и другие права в соответствии с законом.

Согласно законодательству органы опеки и попечительства имеют не только права, но и обязанности. Эти обязательства включают в себя:

– поддержка лиц, нуждающихся в защите:

поддержка детей-сирот, лиц с ограниченными возможностями и других лиц, нуждающихся в социальной защите, оказание практической помощи в улучшении их социального положения;

– обеспечение прав человека: воспитание человека под своей опекой или покровительством, забота о его благополучии, здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии, а также защита его прав, свобод и законных интересов;

– обеспечение образования и воспитания: при передаче детей младшего возраста под опеку или попечительство важно обеспечить их образование, здоровое развитие и адаптацию к общественной жизни.

В современной практике существует ряд проблем в деятельности органов опеки и попечительства. В частности:

❖ *Бюрократические препятствия*: Отсутствие четких планов действий и сложности в процессе документирования негативно сказываются на работе агентств.

❖ *Пробелы в законодательстве*: Имеют место также случаи, когда некоторые нормы нечетко прописаны в законодательстве об органах опеки и попечительства, что приводит к противоречиям на практике.



❖ *Финансовая недостаточность*: Средства, выделяемые на деятельность этих органов, всегда кажутся недостаточными, что может снизить качество услуг, предоставляемых лицам, нуждающимся в защите.

Органы опеки и попечительства играют важную роль в обеспечении социальной стабильности в обществе. Их эффективная деятельность способствует обеспечению социальной справедливости. В частности, находящиеся под их контролем лица имеют возможность стать полноправными членами общества.

Правовые основы деятельности органов опеки и попечительства в Республике Узбекистан закреплены в государственном законодательстве. В основном они регулируются, как мы отметили выше, Гражданским кодексом Республики Узбекистан, Законом «Об опеке и попечительстве», а также соответствующими нормативно-правовыми актами. Однако практическая ситуация показывает необходимость дальнейшего совершенствования данной законодательной базы.

Гражданский кодекс Республики Узбекистан устанавливает правовые основы отношений опеки и попечительства. Соответствующие статьи Кодекса охватывают следующие вопросы:

- круг лиц, подлежащих установлению опеки или попечительства;
- права и обязанности опекунов и попечителей;
- механизмы контроля и мониторинга, реализуемые этими органами.

Однако в Гражданском кодексе имеются определенные недостатки в уточнении полномочий органов опеки и попечительства, определении сфер их компетенции.

В целях детального регулирования отношений опеки и попечительства принят Закон Республики Узбекистан «Об опеке и попечительстве». Закон включает в себя следующее:

- полномочия органов опеки и попечительства;
- механизмы обеспечения прав и свобод лиц, нуждающихся в защите;
- порядок отбора опекунов и попечителей и контроля за их деятельностью.



Однако этот закон вызывает споры в научном сообществе, поскольку он недостаточно эффективен для упрощения существующих в настоящее время сложных бюрократических процессов.

Считаем важным учитывать международный опыт при совершенствовании национального законодательства об опеке и попечительстве.

В федеральном законодательстве **Германии**, одной из самых передовых стран, органы опеки и попечительства не ограничиваются правовой защитой, но и оказывают социальные услуги. В рамках этих служб особое внимание уделяется образованию, социальной адаптации и воспитанию детей.

В Федеративной Республике Германии действует Молодежное агентство, которое решает многие проблемы. Практически каждая семья страны хотя бы раз в жизни обращается к сотрудникам этого агентства. Ведь Агентство не только занимается проблемами детей и подростков, оставшихся без присмотра или подвергшихся насилию, но и оказывает различную консультативную и иную помощь всем семьям.

Если у вас возникли вопросы по воспитанию детей или трудности с ними, вы всегда можете обратиться к сотрудникам отделения Агентства по месту жительства. Дети также могут напрямую связаться с сотрудниками этих отделов, если у них возникнут проблемы, связанные с родителями.

Агентство по делам молодежи несет ответственность за все семьи в Германии, независимо от гражданства или места жительства⁵.

Агентство оказывает помощь родителям, опекунам и другим лицам, обладающим родительскими правами, в воспитании и уходе за детьми. Агентство предлагает различные виды консультаций и помощи родителям, детям и подросткам.

⁵ <https://handbookgermany.de/ru/youth-welfare-office>



Агентство также заботится о создании среды, адаптированной к потребностям семей, то есть предоставляет различные предложения для детей и подростков, устанавливает столы, игровые площадки, организует различные мероприятия для детей, распространяет бесплатные билеты и т. д.

Еще одной важной задачей агентства является защита детей и подростков, нуждающихся в помощи. Если ребенок остается без присмотра или подвергается насилию, отделы Агентства по работе с молодежью, расположенные в различных регионах Германии, примут меры и окажут необходимую помощь. В Германии запрещено бить детей и жестоко обращаться с ними.

Зачастую Агентство также выступает в качестве опекуна детей и подростков, потерявших родителей или тех, чьи родители больше не могут о них заботиться.

Стоит отметить, что изложенный выше положительный опыт Федеративной Республики Германия может также послужить развитию деятельности органов опеки и попечительства путем его внедрения в наше национальное законодательство и практику.

Еще одно иностранное государство в **Российской Федерации** уточнило полномочия и ответственность органов опеки и попечительства, у этих органов больше полномочий в защите прав и интересов детей. Например, у них есть полномочия давать правовую оценку действиям опекунов и, при необходимости, отменять опеку.

В законодательстве об опеке и попечительстве в Узбекистане существует ряд проблем, таких как недостаточная развитость механизмов контроля за деятельностью опекунов и попечительских организаций, отсутствие четких положений в законодательстве, касающихся защиты имущественных интересов лиц, переданных под опеку.

Для совершенствования законодательства следует рассмотреть следующие меры по устранению проблем, возникающих в вышеупомянутой практике:

- пересмотр законодательства с учетом международной практики;



- четкое определение механизмов защиты имущественных интересов;
- укрепление сотрудничества между государственными и общественными организациями.

По совершенствованию деятельности органов опеки и попечительства в Республике Узбекистан, повышению ее эффективности и соответствию современным требованиям выдвигаются следующие предложения:

1. Совершенствование законодательства

Уточнение отношений опеки и попечительства: В законодательстве необходимо более четко определить задачи, обязанности и ограничения опеки и попечительства.

Усиление гарантий имущественных отношений: В этой связи следует ввести четкие механизмы защиты имущественных прав лиц, находящихся под опекой. Например, возложить на опекунов ответственность за управление имуществом и подачу отчетов.

Использование международных стандартов: Внедрить четкую и упрощенную законодательную модель опеки и попечительства, основанную на международном опыте.

2. Совершенствование практики

Образование и профессиональная подготовка: необходимо регулярно проводить специальные образовательные программы и тренинги для сотрудников опекунов, спонсоров и органов опеки и попечительства. Это способствует повышению их знаний законодательной базы и уровня квалификации.

Цифровизация рабочего процесса: повсеместное внедрение цифровых технологий с целью сокращения бюрократических процессов в органах опеки и попечительства. Например, выдвигается предложение о внедрении “единой онлайн-платформы”, которая охватывает непосредственно процессы подачи заявлений, отслеживания документов и контроля.



3. Улучшить систему мониторинга и отчетности

Стандартизация отчетности: Разработать единые формы отчетов, представляемых опекунами и попечителями. Это может облегчить контроль имущественных интересов.

Механизмы внешнего надзора: создать независимые органы надзора и обеспечить с их помощью защиту прав лиц, находящихся под опекой.

4. Сотрудничество с общественными организациями

Широкое привлечение негосударственных и некоммерческих организаций в сферу: Необходимо поддерживать деятельность органов опеки и попечительства через негосударственные и общественные организации. Например, увеличение их вклада в улучшение образования, психологической поддержки и услуг здравоохранения является сегодня одной из самых актуальных проблем в этой области.

5. Укрепление международного сотрудничества

Образование и обучение: Одним из важных факторов, способствующих развитию данной сферы, является широкое внедрение программ обучения сотрудников органов опеки и попечительства посредством сотрудничества с зарубежными странами, что позволяет им повышать свою квалификацию, используя опыт передовых развитых стран.

Изучение международного опыта: сотрудничество с международными организациями по защите прав детей и внедрение современных и эффективных методов работы.

6. Усиление социальной защиты

Создание дополнительных льгот для лиц, нуждающихся в защите: Улучшение образования, трудоустройства и социальной интеграции лиц, нуждающихся в защите, посредством специальных программ, поддерживаемых государством.



Оптимизация распределения ресурсов: Более эффективное распределение финансовых ресурсов, выделяемых на деятельность органов опеки и попечительства.

В Республике Узбекистан органы опеки и попечительства являются важной частью системы социальной защиты общества, и их деятельность направлена на обеспечение прав и интересов лиц, нуждающихся в физической или психической защите. Хотя эти органы имеют правовую основу, некоторые практические проблемы ограничивают их эффективное функционирование.

В статье анализируются права, обязанности и социальная значимость органов опеки и попечительства. Также были отмечены сильные и слабые стороны действующего законодательства и проведено сравнение с международным опытом. Были приведены примеры, иллюстрирующие, как определенные пробелы в законодательстве, бюрократические процедуры и нехватка финансовых ресурсов негативно сказываются на эффективности работы этих органов.

Для решения имеющихся проблем на практике реализуется ряд мер, в частности, по приведению национального законодательства в соответствие с международными стандартами, усилению ответственности и подотчетности опекунов и попечителей, внедрению цифровых технологий и упрощению бюрократических процессов, укреплению взаимодействия между государственными и общественными организациями, а также внедрить механизмы внешнего контроля и мониторинга. Разработаны практические предложения.

Полагаем, что реализация изложенных предложений на практике позволит более эффективно организовать деятельность органов опеки и попечительства. Это будет способствовать дальнейшему усилению защиты прав и интересов лиц, нуждающихся в защите.

Одним словом, совершенствование деятельности органов опеки и попечительства позволит не только укрепить правовую систему, но и обеспечить социальную стабильность и справедливость в обществе. Поэтому реформы в этой



сфере должны осуществляться не только посредством государственного, но и общественного сотрудничества.

Список использованной литературы:

1. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 10.05.2024 й., 06/24/75/0335-сон;
21.11.2024 й., 06/24/185/0944-сон // <https://lex.uz/docs/6480342>
2. https://ghum.kuleuven.be/ggs/publications/working_papers/2009/34KnudsenNielsen
3. <https://lex.uz/docs/111189>, <https://lex.uz/docs/180552>
4. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 24.07.2018 й., 03/18/486/1559-сон; 15.01.2020 й., 03/20/602/0052-сон, 28.09.2020 й., 03/20/638/1333-сон
5. <https://handbookgermany.de/ru/youth-welfare-office>